



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2479 /DPSS  
D. TA 28102011

Biroul permanent al Senatului  
Bp 383 1.11.11.2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor de tutun, precum și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de domnul deputat Iulian Iancu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 383/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare, în principal, următoarele:

- modificarea și completarea art. 6 din *Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligației de

a suporta o penalitate de 20% peste prețul actual, stabilit pentru cumpărarea unui pachet de țigarete, direct de la cumpărător din resursă proprie, precum și tipărirea acestei obligativități pe pachetul de țigarete. Astfel, fiecărui pachet de țigarete i se va aplica, în afara inscripțiilor deja legiferate, un suport-tip plasture de culoare roșie, tipărit cu litere albe cu mențiune „20% pentru FNUASS”;

- modificarea art. 209 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii „penalității pentru periclitarea stării de sănătate” între sursele de constituire a Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS).

## II. Observații

1. Modul detaliat de inscripționare a pachetelor produselor din tutun este stabilit de *Directiva 2001/37/CE privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de fabricare, prezentare și vânzare a produselor din tutun*. Astfel, pachetele de tutun trebuie inscripționate cu 3 tipuri de avertismente legate de sănătate, respectiv cel general, cel adițional și cel referitor la concentrația de nicotină, gudron și monoxid de carbon. Restul suprafeței inscripționabile a pachetului aparține producătorului.

Prin urmare, nu se poate impune un anunț suplimentar față de cele 3 menționate.

Oricum, mesajul propus spre a fi inscripționat nu poate fi considerat a fi în categoria „*avertismentelor pentru sănătate*”, deoarece nu aduce niciun beneficiu în termeni de prevenire a consumului de tutun, de încurajare a renunțării la fumat ori de îmbunătățire a informării utilizatorilor cu privire la riscurile la care se expun.

2. *Legea nr. 95/2006* prevede, la Titlul XI – *Finanțarea unor cheltuieli de sănătate*, art. 361-369, instituirea unei contribuții pentru sănătate exprimată ca sumă fixă per pachet de țigarete/unitate de tutun brut. Sumele rezultate din colectarea acestor contribuții se constituie ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății și sunt utilizate inclusiv pentru

co-finanțarea unor programe naționale finanțate și de FNUASS. Prin urmare, nu este posibilă instituirea a două taxe de același tip și cu același scop asupra unui singur produs, iar aplicarea penalității în forma propusă de inițiator nu este realizabilă din punct de vedere practic.

3. Taxarea țigaretelor se realizează atât prin accizarea graduală a acestora, conform Calendarului stabilit cu Uniunea Europeană până în anul 2018, cât și prin aplicarea taxei de viciu. Considerăm că o suprataxare a produselor din tutun va conduce la sporirea evaziunii și contrabandei cu astfel de produse.

4. Având în vedere sistemul curent de impozite, taxe și contribuții sociale reglementat de *Legea nr. 571/2003 - Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în care nu se regăsește „penalitatea pentru periclitarea stării de sănătate”, precum și obiectivul principal al Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), respectiv realizarea veniturilor bugetului general consolidat din impozite, taxe, contribuții sociale și din orice alte surse datorate bugetului de stat, considerăm că nu se poate organiza aplicarea unei contribuții/taxe inexistente în actualul ansamblu legislativ românesc și, în consecință, propunerea legislativă este lipsită de obiect.

5. Totodată, precizăm că *Memorandumul* cu tema „*Reducerea numărului de taxe și tarife cu caracter nefiscal*”, aprobat în ședința Guvernului din data de 27 iulie 2009, a vizat continuarea procesului de reducere a numărului de taxe/tarife cu caracter nefiscal și, implicit, a birocrăției și procedurilor administrative generate de existența acestora. Sarcina formulării de noi propuneri de reducere a acestor taxe și tarife a fost stabilită și prin ședința Guvernului din data de 31 martie 2010.

În sensul celor de mai sus, precum și al obligației gestionării Registrului impozitelor, taxelor și tarifelor cu caracter fiscal și nefiscal, prevăzut de *Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 1364/2008 privind procedura de transmitere a datelor necesare întocmirii Registrului impozitelor, taxelor și tarifelor cu caracter fiscal și nefiscal*, considerăm că introducerea penalității de 20% pentru periclitarea stării de sănătate nu ar fi conformă nici cu *Memorandumul* menționat și nici cu angajamentele asumate prin *Programul de guvernare 2009-2012*,

anexa nr. 2 la *Hotărârea Parlamentului nr. 39/2009 pentru acordarea încrederii Guvernului*, anexă ce prevede, la Capitolul 2 – „*Angajamentul pentru buna guvernare a României. Principiile de guvernare. Măsuri pentru reluarea creșterii economice*”, pct. 4, „(...) *reducerea numărului de taxe și impozite*”, iar la Capitolul 3 – „*Politica fiscal-bugetară*”, pct. 6, „(...) *continuarea programului de reducere a parafiscalității (...)*”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului